



**DOLNY
ŚLĄSK**

**TERYTORYALNY PLAN SPRAWIEDLIWEJ
TRANSFORMACJI DLA WOJEWÓDZTWA
DOLNOŚLĄSKIEGO 2021-2030
SUBREGION WAŁBRZYSKI
WERSJA 4.0 DO KONSULTACJI SPOLECZNYCH**



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

STYCZEŃ 2022

Opracowanie dokumentu:

Departament Gospodarki

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego

Dyrektor Departamentu : Artur Kowalik

Z-ca Dyrektora: Łukasz Kasprzak

Zespół Autorski:

Justyna Lasak – Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Gospodarczego

Agata Zemska – Dyrektor Wydziału Rozwoju Gospodarczego

Plan powstał na potrzeby implementacji środków z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji

SPIS TREŚCI

1. Opis procesu transformacji i wskazanie terytoriów w obrębie Dolnego Śląska, które będą najbardziej dotknięte jej negatywnymi skutkami	4
1.1. Opis oczekiwanego procesu transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu oraz w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050, zgodnie z celami zintegrowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu oraz innych istniejących planów transformacji, zawierający harmonogram zaprzestania lub ograniczenia działalności takiej jak wydobywanie węgla kamiennego i brunatnego lub produkcja energii elektrycznej w instalacjach węglowych	4
1.2. Wskazanie terytoriów, w przypadku których oczekuje się, że będą najbardziej dotknięte negatywnymi skutkami transformacji oraz uzasadnienie tego wyboru za pomocą odpowiednich szacunków dotyczących wpływu na gospodarkę i zatrudnienie opartych na informacjach zawartych w sekcji 1.1.	6
2. Diagnoza wyzwań związanych z transformacją w przypadku każdego ze wskazanych terytoriów	8
2.1. Diagnoza skutków gospodarczych, społecznych i terytorialnych transformacji w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050	8
2.2. Potrzeby i cele w zakresie rozwoju do 2030 r. służące osiągnięciu neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050.....	12
2.3. Spójność z innymi odpowiednimi krajowymi, regionalnymi lub terytorialnymi strategiami i planami	16
2.4. Rodzaje przewidywanych operacji	17
3. Mechanizmy zarządzania	22
3.1. Partnerstwo	22
3.2. Monitorowanie i ewaluacja	22
3.3. Podmiot lub podmioty koordynujące i monitorujące.....	22
4. Wskaźniki produktu lub rezultatu specyficzne dla danego programu	23

1. OPIS PROCESU TRANSFORMACJI I WSKAZANIE TERYTORIÓW W OBRĘBIE DOLNEGO ŚLĄSKA, KTÓRE BĘDĄ NAJBARDZIEJ DOTKNIĘTE JEJ NEGATYWNYMI SKUTKAMI

1.1. OPIS OCZEKIWANEGO PROCESU TRANSFORMACJI W KIERUNKU OSIĄGNIĘCIA CELÓW UNII NA ROK 2030 W DZIEDZINIE ENERGII I KLIMATU ORAZ W KIERUNKU NEUTRALNEJ DLA KLIMATU GOSPODARKI UNII DO ROKU 2050, ZGODNIE Z CELAMI ZINTEGROWANYCH KRAJOWYCH PLANÓW W DZIEDZINIE ENERGII I KLIMATU ORAZ INNYCH ISTNIEJĄCYCH PLANÓW TRANSFORMACJI, ZAWIERAJĄCY HARMONOGRAM ZAPRZESTANIA LUB OGRANICZENIA DZIAŁALNOŚCI TAKIEJ JAK WYDOBYCIE WĘGLA KAMIENNEGO I BRUNATNEGO LUB PRODUKCJĘ ENERGII ELEKTRYCZNEJ W INSTALACJACH WĘGLOWYCH

Sprawiedliwa transformacja oraz przejście na gospodarkę niskoemisyjną to jedno z ważniejszych wyzwań dla województwa dolnośląskiego. Problemy dotyczące transformacji w regionie pokrywają się z tendencjami obserwowanymi w całym kraju. Wyzwania te rozpatrywać można w odniesieniu do wyzwań społecznych jakimi są, między innymi, ubóstwo energetyczne, niska efektywność wykorzystania energii w gospodarstwach domowych czy zbyt mała świadomość w zakresie zmian klimatu, przez gospodarce, m. in. : uzależnienie podmiotów wytwórczych od węgla, wysokie koszty dostosowań do rozwiązań niskoemisyjnych czy niewystarczający poziom innowacyjności przedsiębiorstw, aż do środowiskowych: emisje z transportu, gospodarka odpadami, wysoka energochłonność budynków, rekultywacja i zagospodarowanie terenów bezpośrednio zdegradowanych w wyniku działalności górniczej. Dolny Śląsk jako jeden z najsilniej uprzemysłowionych regionów w Polsce (31 % wartości dodanej brutto generowanej przez przemysł¹), opierający do tej pory ten rozwój (analogicznie jak cały kraj) na emisyjnej energetyce ze źródeł kopalnych (w Polsce ok. 70% produkcji energii elektrycznej z węgla²) stoi przed ogromnym wyzwaniem transformacji i wpisaniu się w politykę Europejskiego Zielonego Ładu.

Obszarem szczególnego zainteresowania jest terytorium subregionu wałbrzyskiego wraz z powiązaniem z nim funkcjonalnie powiatem kamiennogórskim (w tym opracowaniu traktowanym łącznie z uwagi na powiązania w zakresie funkcjonowania Dolnośląskiego Zagłębia Węglowego - DZW choć w nomenklaturze statystycznej NUTS należącym do sąsiadującego subregionu jeleniogórskiego)³.

Proces zmian w strukturze gosp. DZW, zapoczątkowany w I.90 tych XX wieku i podyktowany względami techniczno-ekonomicznymi., zakończył się likwidacją kopalń. To działanie, zostało przeprowadzone w sposób chaotyczny i pozbawiony właściwego wsparcia finansowego. W konsekwencji pozostawiło wiele niekorzystnych skutków do dziś obserwowanych w krajobrazie społeczno-gospodarczo-przestrzennym tego obszaru. Niezbędne jest zatem dokończenie w sposób sprawiedliwy społecznie procesu transformacji zainicjowanego 30 lat temu, wykorzystując szansę jaką stwarza FST. Z obecnej perspektywy należy ocenić, że działania likwidacyjne i restrukturyzacyjne w subregionie wałbrzyskim były niewystarczające, pozostawiły wiele spraw nierozwiązanych, które nadmiernie obciążają gminy pogórnice. Z uwagi na czynnik sprawiedliwości społecznej, zapewnienie szans zrównoważonego dalszego rozwoju i szeroko rozumianego bezpieczeństwa środowiskowego, proces ten bezwzględnie wymaga dokończenia i wsparcia

¹ Urząd Statystyczny we Wrocławiu. 2020. Rocznik Statystyczny Województwa Dolnośląskiego 2020, Wrocław

² <https://www.forum-energii.eu/pl/analizy/transformacja-2021>

³ Analiza powiązań funkcjonalnych w Dolnośląskim Zagłębiu Węglowym. 2021. UMWD, IRT, Wrocław, <https://irt.wroc.pl/strona-470-analiza-powiazan-funkcjonalnych-w.html> dostęp 10.11.2021

finansowego. Trwającą od lat 90 XX wieku transformację węglową subregionu wałbrzyskiego należy traktować jako niedokończoną, nie tylko w aspekcie ówczesnego braku zabezpieczenia finansowego dla restrukturyzowanej gospodarki, ale przede wszystkim w kontekście braku kompleksowych przemian, które byłyby korzystne z punktu widzenia społecznego i środowiskowego i zapewniły temu obszarowi możliwość rozwoju w długim horyzoncie czasu a jego mieszkańcom wysoką jakość życia w perspektywie wielu lat.⁴

Objęcie subregionu wałbrzyskiego wsparciem w zakresie FST postrzegane jest przez samorząd jako szansa na realizację ambitnych celów stawianych przez Komisję Europejską oraz ważnym elementem dla osiągnięcia odpowiedniego poziomu rozwoju południowej części województwa. Jest również kontynuacją aktywności podjętych przez Samorząd Województwa i Aglomerację Wałbrzyską w ramach inicjatywy Coal Regions in Transition.

Proces transformacji i ograniczania jej negatywnych skutków powinien więc skupić się na 3 filarach : **gospodarczym, społecznym, przestrzenno-środowiskowym.**

Z uwagi na to, że czynnikiem integrującym wszystkie powyższe aspekty jest ograniczanie emisji i docelowo osiągnięcie neutralności klimatycznej (której nie da się zrealizować bez zmian w zakresie m.in. źródeł energii, poprawy efektywności energetycznej, wdrażania innowacyjnych technologii magazynowania i zarządzania energią z OZE), **aspektem horyzontalnym**, przenikającym wskazane trzy filary transformacji, będzie aspekt **energetyczny**.

Priorytetem transformacji subregionu wałbrzyskiego do 2030 r. jest dekarbonizacja i termomodernizacja gospodarstw domowych i firm oraz dywersyfikacja działalności podmiotów gospodarczych w subregionie w kierunku zielonych, konkurencyjnych technologii, zgodnie z założeniami Europejskiego Zielonego Ładu. Modernizacja tych zasobów w sposób kompleksowy i zgodnie z nowymi wymogami otwiera szansę na rozwój innowacji, przedsiębiorczości i powstawania dodatkowych miejsc pracy.

W perspektywie 2050 r. należy oczekiwać przekształcenia subregionu w obszar neutralny dla klimatu, z rozwiniętą gospodarką zeroemisyjną oraz zeroemisyjnym transportem, ze zmodernizowanym sektorem ciepłowniczym produkującym ciepło w oparciu o OZE, ze zdekarbonizowaną substancją mieszkaniową i tam gdzie to możliwe samowystarczalnością energetyczną mieszkańców w ramach spółdzielni energetycznych.

Rozwój subregionu wałbrzyskiego do 2050 r. będzie ściśle powiązany z priorytetami ochrony klimatu i środowiska. Gospodarka rozwijana poprzez specjalizacje i innowacje stworzy warunki do bezpiecznego życia i kariery⁵. W ślad za tak sformułowanymi oczekiwaniami transformacji, Zarząd Województwa nie będzie wspierał w subregionie inwestycji związanych z górnictwem węgla i otwieraniem nowych kopalń.

Likwidacja negatywnych skutków niedokończonej transformacji węglowej subregionu wałbrzyskiego, w tym usunięcie fizycznych pozostałości działalności górniczej (niezrekultywowane hałdy, stawy osadowe, osadniki mułu węglowego itp.) jest ściśle powiązana z transformacją klimatyczno-energetyczną opisaną w *Krajowym planie na rzecz energii i klimatu dla Polski do roku 2030*⁶

⁴ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

⁵ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

⁶ Ministerstwo Aktywów Państwowych. 2019. Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030, Warszawa

Ambitna wizja rozwoju subregionu wałbrzyskiego przewyższa sformułowane w KPEiK cele dotyczące emisji i zakłada osiągnięcie następujących rezultatów⁷:

- całkowitą redukcję szacunkowo ustalonego rocznego bilansu łącznej emisji CO₂ subregionu o 6,5 mln ton do roku 2050,
- redukcję emisji CO₂ o ok.65% w sektorze non-ETS i 55 % w całkowitej emisji do roku 2030,
- wzrost udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu do poziomu 35-40 % do roku 2050,
- wzrost efektywności energetycznej o 40 % do roku 2050.

W wyniku kompleksowej transformacji zakłada się także:

- utworzenie w sektorach zielonych lub neutralnych klimatycznie gospodarki ok. 7 tys. dodatkowych miejsc pracy do 2030
- wykonanie prac o charakterze adaptacji i mitygacji do zmian klimatu obejmujących m.in. 400 ha zdegradowanych terenów hałd po działalności górnictwa węgla kamiennego do roku 2050

Szansa na wzrost efektywności energetycznej upatrywana jest przede wszystkim w mieszkalnictwie oraz ciepłownictwie. Stan energetyczny budynków sprzed 1945 r. (56% zasobów) wyrażony wskaźnikowym zużyciem energii pierwotnej wynosi 300-600 kWh/m²/rok czyli 5 krotnie więcej niż budynków budowanych zgodnie z obecnymi warunkami technicznymi. Poprawa ich stanu technicznego i termicznego wpłynie na wskaźniki zużycia energii. Szacuje się, że średni statystyczny budynek mieszkalny subregionu w wyniku kompleksowej termomodernizacji mógłby uzyskać efekt ponad 60% spadku zapotrzebowania na energię użytkową. W zakresie ciepłownictwa istotny jest rozwój ekologicznych i efektywnych systemów ciepłowniczych, modernizacja i rozbudowa systemów dystrybucji ciepła i chłodu, magazynów ciepła i inteligentnych sieci⁸, z opcją warunkowego wykorzystania gazu ziemnego jako paliwa przejściowego w gospodarstwach domowych.

1.2. WSKAZANIE TERYTORIÓW, W PRZYPADKU KTÓRYCH OCZEKUJE SIĘ, ŻE BĘDĄ NAJBARDZIEJ DOTKNIĘTE NEGATYWNymi SKUTKAMI TRANSFORMACJI, ORAZ UZASADNIENIE TEGO WYBORU ZA POMOCĄ ODPOWIEDNICH SZACUNKÓW DOTYCZĄCYCH WPŁYWU NA GOSPODARKĘ I ZATRUDNIENIE OPARTYCH NA INFORMACJACH ZAWARTYCH W SEKCJI 1.1.

Najbardziej dotknięte skutkami niedokończonej transformacji są obszary subregionu wałbrzyskiego i powiązanego z nim funkcjonalnie powiatu kamiennogórskiego. Obecna sytuacja społeczno-gospodarcza tego terytorium wskazuje, że w ciągu ostatnich 30 lat, pomimo dużego wysiłku i zaangażowanych relatywnie do możliwości środków, nie udało się osiągnąć takiego potencjału endogenicznego, który zapewniłby stabilny rozwój w wieloletnim horyzoncie. Nowy start po zamknięciu kopalń nastąpił z tak niekorzystnego poziomu, że różnic rozwojowych nie udało się przezwyciężyć do dziś. Te negatywne skutki transformacji dotyczące całego subregionu widoczne są w obecnych wskaźnikach społeczno-gospodarczych. PKB na mieszkańca w subregionie to zaledwie poziom 51% średniej unijnej i 73% średniej krajowej.⁹ W ciągu ostatnich 10 lat tempo wzrostu tego wskaźnika było wyraźnie wolniejsze niż dla województwa dolnośląskiego i Polski, co przekłada się na pogłębianie dystansu rozwojowego. Poziom przedsiębiorczości mierzony liczbą podmiotów gospodarczych na 10 tys. ludności wprawdzie odpowiada średniej dla kraju, ale jest znacznie niższy

⁷ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

⁸ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

⁹ GUS. Bank Danych Lokalnych

od średniej dla województwa, a dodatkowo jego dynamika wzrostu w porównaniu z rokiem 2010 była o 5 pkt proc. niższa od wskaźnika dla kraju i regionu. Średnioroczny wskaźnik tworzenia nowych firm w subregionie, tak istotny z punktu widzenia rozwoju gospodarczego w latach 2010-2019 był zdecydowanie niższy niż średnio w regionie i kraju (85 w stosunku do 107 i 96)¹⁰, co przekłada się na mniejszą aktywność gospodarczą i dalsze rozwieranie nożyc rozwojowych. Zatrudnienie w przemyśle kształtuje się na poziomie 37,8% ogółu pracujących, niepokojący jest niski wskaźnik zatrudnienia ogółem, który wynosi 35,1% i zdecydowanie odbiega od średniej wojewódzkiej. Na sytuację tą może mieć wpływ niewystarczający poziom umiejętności, szczególnie cyfrowych, który jest sygnalizowany przez lokalne przedsiębiorstwa. Przedsiębiorcy akcentują nieadekwatne do aktualnych potrzeb rynku pracy wykształcenie techniczne i zawodowe¹¹. W sferze społecznej jednym z najbardziej dotkliwych problemów jest depopulacja jaka dotknęła subregion w ciągu ostatnich 20 lat oraz wyższa w stosunku do innych obszarów skala wykluczenia społecznego. Depopulacja sięgnęła 8,4%, co przełożyło się na ubytek blisko 60 tys. mieszkańców, a prognozy wskazują, że do roku 2030 z subregionu odpłynie kolejne 50 tys. osób w porównaniu ze stanem z 2019 r.¹² Depopulacja jest wynikiem m.in. niskiej atrakcyjności tego terenu do prowadzenia codziennego życia, m.in. z uwagi na niski dostęp do usług społecznych, szczególnie na obszarach peryferyjnych. Nakładające się na to trendy starzejącego się społeczeństwa sprawiają, że na wartości zyskują usługi opiekuńcze i asystenckie. Tę lukę może zapewnić prężnie działająca ekonomia społeczna aktywizująca osoby zagrożone wykluczeniem. Migracja ludzi młodych poza subregion prawdopodobnie jest największym problemem, który pozostał w spadku po szybkiej i niedostatecznie zabezpieczonej likwidacji DZW. Taka migracja zwiększa potrzebę ponoszenia wydatków na objęcie opieką i wsparciem osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych i niesamodzielnych którzy pozbawieni opieki ze strony młodszego pokolenia zdani są na korzystanie z systemu opieki społecznej. Mediana wieku mieszkańców to prawie 44 lata i jest to "najstarszy" subregion na Dolnym Śląsku (dla porównania w Polsce wskaźnik ten wynosi nieco ponad 41 lat¹³). Niekorzystną sytuację społeczną potęgują: niższy od średniej w województwie wskaźnik zatrudnienia (dopiero w 2017 r. przekroczył poziom z 1997 r.) - poza osobami pracującymi w mikrofirmach i rolnictwie pracowało w 2019 r. 18,2% mieszkańców przy średniej dla województwa 27,6%¹⁴ oraz wysokie wskaźniki śmiertelności na choroby cywilizacyjne, w szczególności z powodu chorób układu krążenia (wskaźnik zgonów przekracza o blisko 13 pkt proc. średnią dla Polski). Stopa bezrobocia, która wprawdzie nie notuje już tak drastycznego poziomu jak w pierwszych latach po likwidacji DZW (kiedy sięgała 30%), nadal jest najwyższa wśród wszystkich dolnośląskich subregionów (7,5% w stosunku do 4,6% w regionie)¹⁵. Niepokojący jest jednak odsetek bezrobotnych wśród ludzi młodych (w wieku 18-34 lata), który jest wyższy niż średnio w regionie i pozostałych subregionach województwa. Liczba osób długotrwale korzystających z pomocy społecznej spośród osób objętych wsparciem wynosi 17,4% i jest wyższa aniżeli średnia na Dolnym Śląsku (13,1%)¹⁶ Szczególnie widoczna jest bardzo duża skala liczby rodzin doświadczonych problemami w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Przykładowo w 2020 r. na 1134 rodziny z dziećmi objęte wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej z Wałbrzycha z problemami opiekuńczo-wychowawczymi borykało się 380 rodzin. Bezpośrednim skutkiem problemów są trudności rodzin w utrzymaniu miejsc pracy. Niekorzystną spuścizną transformacji węglowej widoczną w krajobrazie

¹⁰ GUS. Bank Danych Lokalnych

¹¹ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

¹² GUS. Bank Danych Lokalnych

¹³ GUS. Bank Danych Lokalnych

¹⁴ GUS, Statystyczne Vademecum Samorządowca 2020

¹⁵ GUS. Bank Danych Lokalnych

¹⁶ Dolnośląski Ośrodek Polityki Społecznej. 2020. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej

subregionu jest wysoki stopień dekapitalizacji zasobów mieszkaniowych. Na ten czynnik warto zwrócić szczególną uwagę w kontekście dekarbonizacji. 56% zasobów mieszkaniowych subregionu pochodzi sprzed 1945 r. (dla porównania w Polsce – 20%, a na Dolnym Śląsku – 40%), a więc ze względu na swój wiek charakteryzują się wysokim stopniem zużycia technicznego i wymagają kompleksowej modernizacji, także w zakresie wymiany źródeł ich ogrzewania z węglowego na nisko lub zero emisyjne. W budynkach tych mieszka 57% ludności subregionu, co zdecydowanie przewyższa analogiczne wskaźniki dla kraju (19%) i regionu (43%). Problem kompleksowej termomodernizacji to nie tylko kwestie infrastrukturalne ale i społeczne – konieczność zapewnienia wsparcia osłonowego dla mieszkańców, których dotyczy zmiana źródeł ogrzewania i minimalizacja kosztów takiej transformacji, zwłaszcza w gospodarstwach domowych o niskich dochodach (ubóstwo energetyczne). Problem termomodernizacji dotyczy także zabudowy objętej ochroną konserwatorską (zarówno zabytków rejestrowych jak i znajdujących się w ewidencji zabytków), gdzie proces ten jest dużo bardziej skomplikowany administracyjnie, bardziej pracochłonny i kosztowny. Warto zwrócić uwagę, że nasilenie problemów związanych z ogrzewaniem węglowym występuje zazwyczaj właśnie w obszarach o dużej intensywności historycznej zabudowy, w szczególności w objętych ochroną konserwatorską staromiejskich obszarach urbanistycznych miast subregionu. Wymianę pieców węglowych utrudnia ponadto fakt, że ponad 17 tysięcy emerytów i rencistów, pracujących w kopalniach węgla kamiennego, otrzymywało węgiel deputatowy (jeszcze do 2015 r.). Obecnie za ten deputat wypłacany jest ekwiwalent dla blisko 11 tys. osób. Szacuje się, że w skali całego subregionu pozostało do wymiany ok. 100 tys. pieców węglowych i ok. 35 tys. budynków do termomodernizacji. Gospodarstwa domowe ogrzewane węglem są głównym źródłem emisji CO₂ w subregionie (57%), drugim, rosnącym źródłem jest transport (23%), kolejnym przemysł (14%). Największym emitentem przemysłowym są Wałbrzyskie Zakłady Koksownicze Victoria. Emisja CO₂ z zakładów szczególnie uciążliwych na analizowanym terytorium wynosiła w 2020 r. 461,8 tys. ton i w ostatnich 10 latach zmniejszyła się blisko 25%, a w porównaniu z okresem wygaszania działalności górniczej i okołogórniczej i likwidacji przedsiębiorstw z tych sektorów – o ponad 45% (1998 r.). Zasoby mieszkaniowe pokopalniane przekazane gminom i indywidualnym właścicielom, ze względu na szybko pogarszający się stan materialny, stanowią i w wielu przypadkach nadal stanowią ogromne obciążenie dla budżetów samorządów i wspólnot mieszkaniowych pozbawionych wystarczających środków na ich remont, termomodernizację czy rewitalizację. Lokalizacja zasobów mieszkaniowych pokopalnianych zwykle związana była z funkcjonującymi wcześniej kopalniami. Ich likwidacja w naturalny i nieodwracalny sposób pogorszyła możliwości rewitalizacyjne - dzielnice pokopalniane wyludniały się, a pozostawieni mieszkańcy, zwykle osoby starsze i niezamożne, nie mogły uczestniczyć w programach rewitalizacyjnych ze względu na brak środków finansowych. To pogłębiało kryzys całych dzielnic miast pokopalnianych.¹⁷

2. DIAGNOZA WYZWAŃ ZWIĄZANYCH Z TRANSFORMACJĄ W PRZYPADKU KAŻDEGO ZE WSKAZANYCH TERYTORIÓW

2.1. DIAGNOZA SKUTKÓW GOSPODARCZYCH, SPOŁECZNYCH I TERYTORIALNYCH TRANSFORMACJI W KIERUNKU NEUTRALNEJ DLA KLIMATU GOSPODARKI UNII DO ROKU 2050

Dolnośląskie Zagłębie Węglowe znajduje się w Sudetach Środkowych, w południowej części województwa dolnośląskiego na granicy z północnymi Czechami. Polska część tego zagłębia obejmuje obszar 11 gmin, 5 gmin powiatu wałbrzyskiego (Wałbrzych, Boguszów-Gorce, Czarny Bór, Jedlina-Zdrój i Głuszyca), 3 gminy powiatu kamiennogórskiego (Lubawka, miasto Kamienna Góra i

¹⁷ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021.

gmina Kamienna Góra) oraz 3 gminy powiatu kłodzkiego (miasto Nowa Ruda, gmina Nowa Ruda i Radków). Na obszarze o łącznej powierzchni 888 km², mieszkało do końca ubiegłego wieku 280 tys. osób. W pierwszej połowie XX wieku na tym terenie funkcjonowało 30 kopalń węgla kamiennego. W latach 80-tych ub. wieku, po konsolidacji i zamknięciu najmniejszych z tych kopalń (przede wszystkim na obszarze gmin powiatu kamiennogórskiego, miasta i gminy Głuszycza oraz gminy Nowa Ruda), funkcjonowały już tylko 4 duże zespolone kopalnie węgla kamiennego zatrudniające jednak tę samą liczbę pracowników co przed konsolidacją. W sumie 4 zespolone kopalnie węgla kamiennego, 3 koksownie, Przedsiębiorstwo Robót Górniczych i Zakład Urządzeń Górniczych WAMAG zatrudniały w ostatniej dekadzie ub. wieku ponad 30 tys. osób, co stanowiło 38 % ogółu pracujących na obszarze tych 11 gmin. Wśród pracowników dominowali mieszkańcy Wałbrzycha, Boguszowa-Gorc oraz obu gmin noworudzkich, ale ponad 10 tys. pracowników przemysłu węglowego dojeżdżało z pozostałych gmin powiatu wałbrzyskiego, kłodzkiego i kamiennogórskiego, a nawet z powiatu świdnickiego.

Największe w całej historii DZW wydobywanie na poziomie przekraczającym 5,5 mln ton rocznie, przy rekordowym zatrudnieniu sięgającym 29 tys. osób miało miejsce na początku XX wieku. Przez lata, w związku z niezwykle trudnymi warunkami geologicznymi i opóźnieniami inwestycyjnymi, wydobywanie to zaczęło wyraźnie spadać do poziomu 2 mln t, co skutkowało także spadkiem bezpośredniego zatrudnienia w kopalniach do poziomu 18,5 tys. osób w 1989 r. W zakładach związanych z przemysłem węglowym i obsługujących kopalnie zatrudnionych było dodatkowo ok. 10 tys. pracowników. Proces likwidacji DZW rozpoczął się w końcu 1990 r.

Stosunkowo szybka likwidacja przemysłu węglowego na tym obszarze w latach 90-tych ub. wieku spowodowała trwałe, utrzymujące się do dziś spadki liczby pracujących o ponad 20 tys., który w połączeniu z negatywnymi skutkami społecznymi (wysokie bezrobocie, migracje młodych i starzenie się społeczeństwa) spowodował spadek liczby ludności na terytorium DZW o ponad 50 tys. osób.

Likwidacja DZW w połączeniu z upadłością wielu innych państwowych przedsiębiorstw przemysłowych (szczególnie w przemyśle lekkim i elektro-maszynowym, który rozwijał się na przestrzeni ostatnich 200 lat, także do końca lat 80-tych dzięki tanemu i łatwo osiągalnemu paliwu – węglowi kamiennemu) spowodowała w tym podregionie utratę 65 tys. miejsc pracy, co skutkowało tym, że w pierwszych latach obecnego tysiąclecia subregion charakteryzował się wyjątkowo wysokim bezrobociem i gwałtownym spadkiem liczby ludności. Dopiero w 2017 roku stopa zatrudnienia osiągnęła poziom z lat 90-tych ub. wieku, ale niestety przede wszystkim z powodu depopulacji, dziś subregion wałbrzyski liczy tylko 695 tys. mieszkańców, a 9 największych miast subregionu (Wałbrzych, Kamienną Górę, Nową Rudę, Kłodzko, Świebodzice, Świdnicę, Dzierżoniów, Bielawę i Ząbkowice Śl.) Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego zalicza do grona średnich miast najbardziej tracących swoje funkcje społeczno-gospodarcze w Polsce.

Likwidacji kopalń dokonano bez dogłębnych analiz i szczegółowego rozpoznania skutków i zagrożeń jakie wywołała ona w subregionie wałbrzyskim w szeroko rozumianych sferach: społecznej, gospodarczej i środowiskowej. Obok wspomianej utraty miejsc pracy, likwidacja prowadzona była w początkowym okresie przebudowy systemu gospodarczego kraju, w sytuacji niestabilnej makroekonomii i ubóstwa ówczesnego państwa. Przemiany ekonomiczne systemu gospodarczego wywołały bowiem równoczesny upadek wielu innych przedsiębiorstw. Proces ten szczególnie dotknął subregion wałbrzyski, gdzie ulokowane były bardzo liczne zakłady produkcyjne tzw. „starych branż”. Uruchomiony proces likwidacji dolnośląskiego górnictwa, które przez stulecia było lokomotywą gospodarczą regionu i największym pracodawcą, spowodował jego całkowity zanik. Natomiast za procesem tym nie nadążała restrukturyzacja regionu, która w efekcie miała przynieść zmiany warunków bytowych ludności, a w szczególności dać miejsca pracy w nowych branżach i usługach. Nie nastąpiły również znaczące zmiany infrastrukturalne i środowiskowe.

Niewłaściwie przeprowadzona transformacja w obszarze społecznym do dziś skutkuje negatywnymi zjawiskami w zakresie edukacji. Wskaźniki skolaryzacji netto zarówno dla szkół podstawowych jak i

średnich są poniżej średniej dla województwa. Wyniki egzaminu 8-klasisty w 2021 r. dla j. polskiego, matematyki i j. angielskiego we wszystkich powiatach subregionu były poniżej średniej dla województwa. Największe odchylenie wystąpiło z egzaminu z matematyki. Zdawalność egzaminu maturalnego w 2021 r. w większości powiatów (z wyj. kamiennogórskiego) była poniżej średniego poziomu w województwie (80%). Zdecydowanie źle sytuacja pod tym względem kształtuje się w powiecie wałbrzyskim (zdawalność na poziomie 48%). Wskazana jest więc poprawa podaży usług edukacyjnych na poziomie podstawowym i średnim rozwijających zainteresowania uczniów z jednoczesną poprawą stanu technicznego i wyposażenia placówek edukacyjnych w sposób umożliwiający prowadzenie zajęć na wysokim poziomie i odpowiadającym potrzebom rynku pracy i nowoczesnej gospodarki.

Wyjątkowość subregionu wałbrzyskiego obrazuje struktura emisji CO₂. Sektor objęty systemem ETS nie był i nie jest głównym emitentem gazów cieplarnianych, bo z racji wysokiej jakości, wydobywany tutaj węgiel był wykorzystywany w koksownictwie i w przemyśle chemicznym, a tylko sporadycznie do lat 60-tych ub. wieku jako paliwo dla niedużych elektrowni lokalnych. Po wymuszonej przez rynek w latach 90-tych głębokiej restrukturyzacji przemysłu w subregionie i modernizacji dużych ciepłowni miejskich, dziś sektor ETS emituje niewiele ponad 20% ogólnej emisji CO₂ w subregionie, z jednym dużym emitentem – Wałbrzyskimi Zakładami Koksowniczymi „Victoria”. Głównym emitentem CO₂, tak jak i niskiej emisji, w subregionie jest niezmiennie sektor non-ETS, na czele ze starym wielorodzinnym budownictwem mieszkaniowym, ogrzewanym indywidualnymi piecami węglowymi, odpowiadającym za ponad 45% całkowitej emisji CO₂ w subregionie. Problem ten dominuje w większości gmin, w starych dzielnicach lub osiedlach pogórnich i poprzemysłowych. W tych liczących często prawie sto lat budynkach, będących własnością albo wspólnot mieszkaniowych albo poszczególnych gmin, mieszkają górnicy i pracownicy zakładów przemysłowych pracujących na rzecz górnictwa, albo ich dzieci. Ta część sektora non-ETS odpowiada także za szkodliwą dla zdrowia niską emisję pyłów PM₁₀ i PM_{2,5} oraz wyjątkowo szkodliwy benzo(a)piren. Transport, szczególnie indywidualny, generuje ok. 25% ogólnej emisji CO₂ w subregionie. Pozostałe niecałe 10% tej emisji pochodzi z rolnictwa i innych źródeł.

Likwidacja spowodowała przeobrażenie powierzchni terenów pokopalnianych, które do dziś, pomimo uzbrojenia, dróg dojazdowych i dostępu do bocznic kolejowych, nie zostały zagospodarowane. W rejonie DZW zdegradowane tereny pogórnice stanowią ok. 860 ha, z których ok. 500 ha to tereny po górnictwie węgla kamiennego. Te tereny powinny zostać poddane działaniom rekultywacyjnym i regeneracyjnym, umożliwiającym optymalne ich wykorzystanie.

Na możliwość zagospodarowania przestrzeni bardzo duży wpływ ma występowanie hałd i stawów osadowych. Cienkie i zmienne pokłady węgla, słabe, opadające stropy powodowały, że około 50% wydobywanego urobku stanowiła skała płonna. Stąd największą powierzchnię, ok. 300 ha, na terenach pogórnich Wałbrzycha, Boguszowa-Gorc i Jedliny-Zdrój zajmowało 38 zwałowisk (składowisk) wydobytej zbędnej skały płonnej – hałdy, o łącznej objętości ponad 58,1 mln m³ odpadów. W większości hałdy te poddane zostały rekultywacji. Jednak procesy rekultywacyjne były w sposób niedostateczny finansowane, przygotowane i monitorowane, co wynikało m. in. i z braku doświadczenia oraz chaosu organizacyjnego i gospodarczego w okresie likwidacji kopalń. Szacuje się, że około 20% powierzchni hałd ponownie uległo procesom degradacji i wymaga właściwej rekultywacji, ze względu na realne ryzyko stałej emisji pyłów oraz źródło potencjalnych pożarów i emisji gazów. Z kolei stawy osadowe zostały zrehabilitowane w niewielkim stopniu, przede wszystkim z powodu ich sprzedaży prywatnym inwestorom. Chaotyczna eksploatacja tych osadników jest źródłem wtórnej emisji pyłów. Obszary pokopalniane stanowią ogromne obciążenie dla gmin i zagrożenie dla środowiska. Częste przypadki niekontrolowanej emisji gazów oraz wycieki substancji chemicznych porzuconych na tych obszarach znacząco obciążają budżety gmin.

Likwidacja głębokich kopalń węgla kamiennego skutkuje również odtworzeniem pierwotnych poziomów wodonośnych w górotworze i dużymi, rzędu 15 tys. m³ na dobę, naturalnymi wypływami wód pokopalnianych do pobliskich rzek w Wałbrzychu i Nowej Rudzie. Szczególnie

w Wałbrzychu wody wypływające z wyrobisk pokopalnianych do rzeki Pełcznica zanieczyszczone są w znacznym stopniu, co powoduje degradację jakości wody w całym systemie wodnym subregionu a nawet na większym obszarze (dopływy rzeki Odra).

Charakterystyczną cechą uprzedniego systemu ekonomicznego było wyposażanie przedsiębiorstw państwowych w całą sferę obiektów o charakterze socjalnym, sportowym, służby zdrowia, szkolnictwa i budownictwa mieszkaniowego. Obiekty te utrzymywane i administrowane przez przedsiębiorstwa, służyły całym lokalnym społecznościom. Kopalnie dolnośląskie również administrowały wieloma obiektami tego typu. W toku procesu restrukturyzacji kopalnie przekazały na rzecz miast i gmin wszystkie obiekty szkolne, szpital górniczy, ośrodki zdrowia, żłobki i przedszkola oraz większość obiektów sportowych. Obiekty wczasowe, wypoczynkowe lub kolonijne zostały przekazane właściwym gminom, lub sprzedane w drodze przetargów. Niektóre obiekty wniesiono w formie aportu do tworzonych nowych podmiotów gospodarczych.

Wałbrzyskie kopalnie dysponowały 800 budynkami mieszkalnymi z 6322 mieszkaniami znajdującymi się na terenie Wałbrzycha, Boguszowa-Gorc, Szczawna-Zdroju i Mieroszowa. Blisko 90 % tej substancji mieszkaniowej wybudowana była przed 1945 r. i już w momencie przekazania tym gminom prezentowała zły lub bardzo zły stan. Dekapitalizacja materialna postępowała bardzo szybko w związku z brakiem właściwych środków finansowych przeznaczonych na systematyczne utrzymywanie tych zasobów mieszkaniowych.

Majątek pokopalniany i po zlikwidowanych zakładach koksowniczych w większości przypadków nie znalazł źródeł inwestycyjnych i pozostaje zdegradowanym porzuconym zasobem terenów, często zlokalizowanych w ścisłym centrum miast pogórniczych. Wskazany problem rekultywacji nie dotyczy tylko jednostek samorządu terytorialnego, które w 30% są właścicielami terenów pokopalnianych. Pozostałymi dysponentami tych obszarów jest Skarb Państwa i podmioty prywatne. Wyzwaniem jest więc uporządkowanie sytuacji prawno-własnościowej – jednym z rozwiązań może być komunalizacja mienia Skarbu Państwa. Gminy jako większościowy właściciel mogłyby wówczas przejąć odpowiedzialność za zagospodarowanie tych terenów.¹⁸

Kontekst sprawiedliwej transformacji subregionu wałbrzyskiego należy zatem rozpatrywać w ścisłym odniesieniu do wskazanych obszarów życia społecznego, gospodarczego i przestrzennego, które ulegając upadkowi i degradacji, skutkują do dzisiaj nie tylko niezakończoną transformacją, ale mają swoje przełożenie na osiąganie celów związanych z przejściem na gospodarkę neutralną dla klimatu.

We wskazanych trzech filarach gospodarczym, społecznym i środowiskowym, ze wsparciem FST przewidziane są działania, których celem jest dywersyfikacja gospodarcza i zwiększenie możliwości rozwoju w perspektywie do 2030 roku.

Bazą dla modernizacji i przemiany subregionu w kierunku neutralności klimatycznej będzie w szczególności potencjał nowych rynków powstały w wyniku:

1. likwidacji pieców węglowych i termomodernizacji w jednorodzinnych i wielorodzinnych budynkach mieszkalnych; wspólnotach mieszkaniowych, budynkach użyteczności publicznej, przedsiębiorstwach publicznych i prywatnych,
2. rozwoju odnawialnych źródeł energii takich jak pompy ciepła, panele słoneczne, farmy wiatrowe, pompy geotermalne i inne,
3. wykorzystania nowych technologii jako źródła zeroemisyjnej energii w komunikacji pasażerskiej i indywidualnej komunikacji samochodowej,

¹⁸ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021.

4. kompleksowej rewitalizacji obiektów i obszarów zdegradowanych,
5. stopniowego i konsekwentnego przekształcania gospodarki w kierunku sektorów „zielonych” i bezemisyjnych (produkcja zdrowej żywności, usługi turystyczno-uzdrowiskowe, biogospodarka, gospodarka o obiegu zamkniętym),
6. zwiększenia przedsiębiorczości i aktywności zawodowej lokalnych społeczności, przede wszystkim w nowych, bezemisyjnych i „zielonych” sektorach gospodarki,
7. rekultywacji zdegradowanych terenów przemysłowych i przywracania ich społeczeństwu na cele działalności gospodarczej lub jako tereny rekreacyjno-sportowe.¹⁹

Kierunek proponowanych zmian, związanych z odejściem od energetyki węglowej, odbywać się będzie w ramach następującej sekwencji:

1. Poprawa efektywności energetycznej budynków, obiektów i procesów, połączona ze zmniejszeniem zużycia energii (ciepło, chłód, prąd),
2. Przekształcenie zoptymalizowanych systemów zaopatrzenia w ciepło na odnawialne źródła energii (solarne, geotermalne i biomasowe) w połączeniu z eliminacją źródeł stałopalnych,
3. Elektryfikacja systemów zaopatrzenia w energię z wykorzystaniem źródeł solarnych, wiatrowych oraz biogazowych (również w kogeneracji i trójgeneracji), a w przyszłości również wodorowych, ze stopniowym włączaniem magazynów energii,²⁰
4. Przekształcanie działalności, procesów, technologii i produktów w kierunku zielonej transformacji gospodarki.

Przejście do gospodarki neutralnej klimatycznie wymaga inwestycji nie tylko w sektorze gospodarki i transportu, ale także w sektorze gospodarstw domowych. Istotne jest, że transformacja energetyczna, która dotyczy sektora gospodarstw domowych (w szczególności mikroinstalacje OZE) ma wymiar społecznej zmiany i oddolnej akceptacji dla przechodzenia na czyste źródła ciepła i energii elektrycznej. Tym samym ma uruchomić energię społeczną do transformacji ku gospodarce neutralnej klimatycznie, której ścieżka w subregionie tak uzależnionym od węgla i w konsekwencjiubożnym jest wydłużona i bardziej kosztowna. Jednocześnie działania Planu mają zapewnić wsparcie w likwidacji „ubóstwa energetycznego”, które może pogłębiać się w związku z odchodzeniem od emisyjnych źródeł ciepła i energii, w szczególności zaprzestania ogrzewania węglem. Relatywnie niskie dochody gospodarstw domowych w subregionie oraz dotychczas silne uzależnienie systemów energetycznych w tych gospodarstwach od tańszego i łatwo dostępnego węgla sprawiają, że proces zmiany społecznej w tym zakresie będzie wymagał wielu nakładów nie tylko w sferze inwestycyjnej ale i edukacyjnej.

2.2. POTRZEBY I CELE W ZAKRESIE ROZWOJU DO 2030 R. SŁUŻĄCE OSIĄGNIĘCIU UNIJNEJ GOSPODARKI NEUTRALNEJ DLA KLIMATU DO 2050 R.

Sformułowane poniżej cele sprawiedliwej transformacji wynikają ze zidentyfikowanych problemów i wyzwań przedstawionych we wcześniejszej części Planu. Celem głównym TPST jest: **„Subregion Wałbrzyski – bez węgla. Solidarny w dążeniu do bezpiecznego i stabilnego rozwoju społeczno-gospodarczego na rzecz neutralności klimatycznej, umiejętności uczenia się i poprawy jakości życia”**

¹⁹ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

²⁰ Społeczny Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Subregionu Wałbrzyskiego, Wałbrzych, 2021

Cele szczegółowe sprawiedliwej transformacji subregionu wałbrzyskiego:

- 1. Gospodarczy: aktywizacja gospodarcza oraz wzmocnienie konkurencyjności poprzez wykorzystanie endogenicznego potencjału subregionu w sposób gwarantujący osiągnięcie celów ograniczenia niskiej emisji i dekarbonizacji,**
- 2. Przestrzenny: zapewnienie spójnej, zintegrowanej transportowo, atrakcyjnej, wysokiej jakości przestrzeni dla mieszkańców przy poszanowaniu zasobów środowiska,**
- 3. Społeczny: kompetentni i świadomi wyzwania rozwojowych mieszkańcy, aktywnie włączeni w rozwój subregionu, w szczególności, w osiągnięcie celów neutralności klimatycznej.**

Cel gospodarczy jest odpowiedzią na potrzebę stabilnego w perspektywie wielu lat rozwoju subregionu, obejmującego dywersyfikację gospodarki, prowadzącą do wyrównywania różnic rozwojowych wynikających z likwidacji DZW i przeprowadzaną w zgodzie z celami transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu i gospodarki obiegu zamkniętego.

Cel ten zakłada aktywizację sektora gospodarczego w obszarze—zielonych, konkurencyjnych technologii, otwiera szansę na rozwój innowacji i dywersyfikację działalności gospodarczej oraz powstawanie dodatkowych miejsc pracy o znacznej wartości dodanej w branżach, już obecnych w subregionie (np. IT, automatyka, mechatronika, energetyczno-elektryczna, chemiczna, turystyczno-sanatoryjna, rolno-spożywcza) Celem tak definiowanej transformacji jest tworzenie nowych, lokalnych łańcuchów dostaw. Przykładami takich łańcuchów są firmy projektowe, biura architektoniczne, producenci i dystrybutorzy materiałów budowlanych oraz instalacji, przedsiębiorstwa ogólnobudowlane, wyspecjalizowane branżowo firmy instalatorskie (instalacje grzewcze, elektryczno-energetyczne, wentylacyjno-klimatyzacyjne), cały sektor przedsiębiorstw oferujących energooszczędne rozwiązania (firmy doradztwa energetycznego, audytorzy, firmy IT), sektor usług finansowych aż po branżę usług serwisowych i posprzedażowych.

W ramach aktywizacji tego obszaru zakłada się inkubację i skalowanie przedsiębiorstw w obszarze technologii OZE i niskoenergetycznego budownictwa a także konieczność reorientacji zawodowej pracowników istniejących firm i ich przekwalifikowywania do nowych zawodów związanych z OZE i poprawą efektywności energetycznej. Tworzenie i rozwój hubów technologicznych, centrów kompetencji, infrastruktury biznesowej dla MŚP, inkubatorów, demonstratorów zielonych technologii wzmocni subregion w zakresie innowacyjnego rozwoju, w tym w zakresie autonomizacji i elektryfikacji transportu.

Szansa na aktywizację gospodarczą subregionu postrzegana jest także w rozwoju biogospodarki oraz produkcji i przetwórstwa rolno-spożywczego, produkcji żywności wysokiej jakości w oparciu o zasady GOZ, rolnictwa organicznego i regeneratywnego. Inkubacja nowych technologii i start-upów w obszarze biogospodarki wpłynie na tworzenie nowych miejsc pracy i animację współpracy nad innowacyjnymi produktami w obszarach dolnośląskich inteligentnych specjalizacji. Zwiększy to potencjał innowacyjny i konkurencyjność MŚP w subregionie, w którym dotychczas aktywność innowacyjna i B+R firm była ograniczona. W ramach transformacji gospodarczej kluczowe będzie także wykorzystanie posiadanych potencjałów w postaci korzystnych warunków do rozwoju nowych gałęzi przemysłu związanego z elektromobilnością. Istniejące strefy przemysłowe (w tym Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna „Invest Park” – zarządzająca jedną z największych w Polsce stref inwestycyjnych), w których prężnie rozwija się branża automotive mogą stanowić załączek rozwoju technologicznego w zakresie e-mobilności.

Kolejnym perspektywicznym sektorem gospodarczym, bazującym na lokalnych zasobach jest sektor turystyczno-uzdrowiskowy. Poprawa oferty tego sektora, wynikająca z potrzeby zrównoważonego rozwoju, związana m. in. z inwestycjami infrastrukturalnymi, modernizacją w kierunku ograniczania emisji oraz wdrażania obiegu zamkniętego zwiększy jego konkurencyjność, wzmocniając rolę w tworzeniu subregionalnej wartości dodanej i PKB. W subregionie 8 miejscowości posiada status uzdrowiska (na 45 w Polsce), a w dwóch kolejnych prowadzona jest działalność uzdrowiskowa. Sektor ten odgrywa istotną rolę w rozwoju gospodarczym południowej części województwa.

Dostosowanie jego funkcjonowania do potrzeb zrównoważonej gospodarki jest kluczowe dla stymulowania endogennego potencjału tego obszaru.

Wyzwania związane z przejściem do gospodarki neutralnej klimatycznie i GOZ dotyczą także sektora przedsiębiorstw przemysłowych. Dlatego w celu gospodarczym realizowane będą działania modernizacyjne w tych przedsiębiorstwach, które pozwolą na wprowadzanie zmian w produktach, procesach wpisujących się w zasady obiegu zamkniętego. Zmiany te obejmować będą także poprawę efektywności energetycznej w budynkach i procesach wytwórczych oraz wytwarzaniu potrzebnej energii we własnych klimatycznie neutralnych źródłach. Procesy te dotyczyć będą także przedsiębiorstw państwowych, które mają duży wpływ na transformację subregionu (w szczególności wdrażanie technologii ograniczających emisję).

Dla realizacji ambitnych celów w zakresie zwiększania udziału OZE w finalnym zużyciu energii, wzrostu efektywności energetycznej czy też zmniejszenia udziału węgla w wytwarzaniu energii elektrycznej i ciepła istotna będzie transformacja w subregionie systemów ciepłowniczych.

Głównym wyzwaniem przedsiębiorstw ciepłowniczych jest zmiana sposobu wytwarzania ciepła, odchodzenie od spalania paliw stałych - głównie węgla i przechodzenie na układy z wykorzystaniem energii odnawialnej. Z uwagi na to, że przy obecnie dostępnych technologiach w energetyce ciepłej trudno jest w 100% korzystać z energii OZE, planowana jest realizacja projektów pilotażowych, w oparciu o prace B+R i wdrażanie innowacyjnych rozwiązań, które pozwolą na jak największy udział OZE w ciepłownictwie.

Cel przestrzenny zakłada zapewnienie mieszkańcom subregionu wysokiej jakości otoczenia w którym żyją, w tym przywrócenie pełnej wartości ekonomicznej i środowiskowej terenom zdegradowanym. Kluczowym elementem dla dekarbonizacji obszaru i walki z ubóstwem energetycznym będzie gruntowna termomodernizacja budynków publicznych i mieszkalnych wraz z wymianą źródeł ciepła i instalacją urządzeń OZE, wymianą/modernizacją instalacji CO i CWU czy podłączeniem do sieci ciepłowniczej/chłodniczej. W realizacji celu przestrzennego istotna będzie także regeneracja obszarów przekształconych wskutek działalności górniczej oraz w wyniku powiązanych z nią aktywności. Działania takie jak rekultywacja i nadawanie nowych funkcji obszarom poprzemysłowym, zagospodarowanie zwałowisk, stawów osadowych i niezrekultywowanych hałd, tworzenie terenów inwestycyjnych czy wykorzystanie przestrzeni poprzemysłowych w celu nadania im innej funkcji np. turystycznej przyczynią się do osiągnięcia zakładanego celu. Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej będzie niezbędnym elementem działań na rzecz realizacji celu przestrzennego. Ponadto istotne będzie też podjęcie interwencji w zakresie uporządkowania systemu odwadniania, w tym weryfikacja możliwości wykorzystania wód pokopalnianych.

Niezwykle ważnym działaniem będzie rewitalizacja i dekarbonizacja zdegradowanych obszarów miejskich i wiejskich, w tym całych kompleksów dzielnic mieszkaniowych, związanych w przeszłości z górnictwem, także obszarów i obiektów objętych ochroną konserwatorską. Działanie to z uwagi na gruntowne termomodernizacje budynków oraz adaptacje nieużytkowanych budynków (pofabrycznych, zabytkowych itp.) do nowych funkcji będzie miało duży walor środowiskowy. Obejmie ono m. in. wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła i wykorzystanie OZE a także rozwój elektroprosumeryzmu czyli dążenie do osiągania samowystarczalności energetycznej dzięki OZE. W zakresie kompleksowej termomodernizacji budynków planowane jest tworzenie modelowych rozwiązań i repozytorium dobrych praktyk, które połączone z doradztwem techniczno-inżynierskim będą transferowane jak najszerzej na poziomie lokalnym w obiektach użyteczności publicznej, jedno i wielorodzinnych budynkach mieszkalnych czy budynkach działalności gospodarczej. Planuje się także interwencję w zakresie inwestycji i doradztwa na rzecz budowy gmin/wspólnot samowystarczalnych energetycznie.

Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej będzie koniecznym elementem działań na rzecz realizacji celu przestrzennego. Wskutek słabości i obecnie ograniczonego zasięgu transportu publicznego (będących efektem reorganizacji wynikającej z likwidacji DZW) wiele części subregionu oddalonych od centrów miast dotyka problem wykluczenia komunikacyjnego. Naturalną tego konsekwencją jest rozwój transportu indywidualnego i zwiększająca się liczba emisyjnych aut na drogach. W celu ograniczenia niskiej emisji i zanieczyszczenia powietrza koniecznym staje się rozwój publicznego transportu zbiorowego z wykorzystaniem nieemisyjnych środków transportu. Priorytetem, z jednej strony likwidującym wykluczenie komunikacyjne mieszkańców, a z drugiej transformującym transport w kierunku nieemisyjnym jest rozwój elektrycznego, lokalnego i subregionalnego aglomeracyjnego transportu kolejowego poprzez stworzenie sieci aglomeracyjnych połączeń kolejowych i elektryfikację części linii kolejowych oraz zakup nieemisyjnego taboru kolejowego. Kolejnym – rozwój nieemisyjnego transportu autobusowego, opartego m. in. na wodorowych ogniwach paliwowych. Rozwój nowoczesnego publicznego transportu zbiorowego wiąże się z wdrażaniem inteligentnego systemu zarządzania zarówno posiadanym taborem jak i obsługą pasażerską, a także wprowadzaniem rozwiązań autonomicznych w transporcie publicznym i rozwojem infrastruktury nieemisyjnego transportu indywidualnego (rowerowego). Możliwe będzie także wsparcie inteligentnych systemów transportowych w największych miastach subregionu.

Cel społeczny - zakłada wsparcie osłonowe towarzyszące procesom transformacji do gospodarki nieemisyjnej, w tym wsparcie osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem. W związku z trwającymi od 30 lat procesami restrukturyzacji subregionu wsparcie będzie dedykowane w głównej mierze kolejnym pokoleniom osób dotkniętych ówczesnie tymi procesami. Należy zwrócić uwagę na konieczność ograniczania bezrobocia wśród młodzieży poprzez dostosowanie ich umiejętności do potrzeb lokalnego rynku pracy już na etapie edukacji formalnej. Niezbędnym elementem celu społecznego będzie rozwój infrastruktury edukacyjnej, w szczególności szkół zawodowych i technicznych oraz wsparcie podnoszenia umiejętności na każdym poziomie kształcenia, w szczególności cyfrowych, technicznych i zawodowych, nie tylko w formie edukacji szkolnej, ale także kształcenia w systemie ustawicznym „life long learning”. Konieczne jest także podjęcie działań związanych z pozyskiwaniem kompetencji i kwalifikacji odpowiadających potrzebom dywersyfikowanej gospodarki (budowa kompetencji kluczowych adekwatnych do potrzeb pracodawców), planowane jest przygotowanie mieszkańców do zmieniających się priorytetów rozwojowych związanych z neutralnością klimatyczną, dekarbonizacją i współodpowiedzialnością za rozwój regionu. Na potrzeby aktywizacji osób wykluczonych, znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy zakłada się wykorzystanie potencjału podmiotów ekonomii społecznej. Poprawę dostępności usług społecznych, istotnych z punktu widzenia zwiększania aktywności zawodowej osób wykluczonych, upatrujemy w rozwoju infrastruktury mieszkalnictwa wspomaganego i chronionego oraz usług opiekuńczych i asystenckich. Realizowane będą ponadto przedsięwzięcia promocyjno-edukacyjne uświadamiające potrzebę transformacji w formie powszechnych programów edukacji społecznej. W proces rewitalizacji przemysłowych obszarów miejskich i wiejskich włączeni zostaną ich mieszkańcy, w tym poprzez aktywne zaangażowanie organizacji społecznych i społeczno-ekonomicznych Działania promujące ideę elektroprosumeryzmu oraz odpowiedzialności za otoczenie społeczne i ekologiczne jako załączek innowacji społecznych będą aktywizować lokalne społeczności. Nowopowstające lub rozwijające się lokalne społeczności energetyczne oraz aktywne obywatelsko wspólnoty będą instrumentem zwiększania oddolnej partycypacji społecznej, współodpowiedzialności za rozwój lokalny, w szczególności inicjowania projektów podnoszących efektywność energetyczną, zwiększających udział OZE, budujących niezależność energetyczną na poziomie gmin/sołectw, wzmacniających indywidualnego konsumenta energii i promujących lokalną produkcję energii i ciepła.

2.3.SPÓJNOŚĆ Z INNYMI ODPOWIEDNIMI KRAJOWYMI, REGIONALNYMI LUB TERYTORIALNYMI STRATEGIAMI I PLANAMI

W ramach sprawiedliwej transformacji subregionu wałbrzyskiego podejmowane będą działania przyczyniające się do realizacji Krajowego planu na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030, który prezentuje zintegrowane podejście do wdrażania pięciu wymiarów unii energetycznej, tj. obniżenia emisyjności, poprawy efektywności energetycznej, wzrostu bezpieczeństwa energetycznego, budowy jednolitego wewnętrznego rynku energii, prowadzenia badań naukowych oraz większej innowacyjności i konkurencyjności sektora energii.

Plan transformacji subregionu wałbrzyskiego nawiązuje też do *Polityki energetycznej Polski do 2040 r.*(PEP2040)²¹ Cele PEP są zbieżne z celami KPEiK 2021-2030 tj. zakładają m.in. wzrost udziału OZE we wszystkich sektorach i technologiach, wzrost efektywności energetycznej, zmniejszenie udziału węgla w wytwarzaniu energii elektrycznej (przy czym redukcja ta będzie następować w sposób zapewniający sprawiedliwą transformację), pokrywanie potrzeb ciepłych wszystkich gospodarstw domowych przez ciepło systemowe oraz przez zero- lub niskoemisyjne źródła indywidualne, redukcja zjawiska ubóstwa energetycznego.

Sprawiedliwa transformacja subregionu wałbrzyskiego realizować będzie także cele *Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030* ²², w szczególności dotyczące wzmocnienia gospodarczego ośrodków subregionalnych, wzrostu konkurencyjności sektora rolno-spożywczego, zrównoważonego rozwoju miejskich obszarów funkcjonalnych, rewitalizacji zdegradowanych obszarów, w tym przemysłowych, poprawy jakości transportu zbiorowego, pobudzania aktywności zawodowej mieszkańców, zwalczania źródeł niskiej emisji, wzmocnienia potencjału turystyczno-uzdrowiskowego, poprawy efektywności energetycznej i wykorzystania OZE oraz rozwoju gospodarki cyrkularnej.

Działania planowane do realizacji w ramach Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji dla subregionu wałbrzyskiego wpisują się w założenia przygotowywanej aktualnie i planowanej do przyjęcia przez Zarząd Województwa w 2022 r. sektorowej strategii regionalnej: *Strategii Energetycznej Dolnego Śląska – kierunków wsparcia sektora energetycznego*. Nadrzędną wizją tego dokumentu jest „Dolny Śląsk 2050 – regionem neutralnym klimatycznie”²³:

- ze zredukowanymi emisjami CO₂ w gospodarce opartej na innowacyjności i konkurencyjności,
- z osiągniętą wysoką efektywnością energetyczną (urządzeń, budynków, systemów transportowych i osadniczych),
- z rozwiniętym systemem energetyki rozproszonej opartej na OZE, wykorzystującym wzajemnie połączone systemy inteligentnej infrastruktury energetycznej,
- szanującym zasoby naturalne i środowisko w oparciu o zasady polityki zrównoważonego rozwoju,
- zapewniającym wysoką jakość życia mieszkańców oraz udział obywateli w funkcjonowaniu systemów energetycznych.

²¹ Polityka energetyczna Polski do 2040 r. Uchwała Rady Ministrów Nr 22/2021 z dnia 2 lutego 2021

²² Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030. Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 20 września 2018 r.

²³ Uchwała nr 2184/VI/20 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 9 czerwca 2020 r. w sprawie przystąpienia do prac nad Strategią energetyczną Dolnego Śląska – kierunkami wsparcia sektora energetycznego

Plan jest również spójny z *Dolnośląską Strategią Innowacji 2030*²⁴, w szczególności w zakresie priorytetowego traktowania inteligentnych specjalizacji Dolnego Śląska w procesie dywersyfikacji subregionalnej gospodarki. Jedną ze specjalizacji horyzontalnych w DSI 2030 jest Zielony ład traktująca priorytetowo m. in. rozwój technologii racjonalnego gospodarowania energią, pozyskiwania energii z OZE, technologii przetwarzania odpadów na produkty o wysokiej wartości dodanej (zgodnie z filozofią GOZ) oraz technologii poprawiających efektywność gospodarowania wodą. Kolejną ze specjalizacji horyzontalnych, która może rozwinąć się w ramach działań założonych w planie jest Życie wspomagane technologią. Specjalizacja ta stawia m. in. na technologie i produkty stosowane w zarządzaniu obiektami, sieciami i systemami w gospodarce komunalnej, inteligentnych budynkach i obiektach, dostawach energii, infrastrukturze transportowej i transporcie publicznym. Ważną z punktu widzenia geologicznych uwarunkowań subregionu i jego węglowej przeszłości jest także specjalizacja Surowce naturalne i wtórne, w ramach której uwzględniono m. in. pozyskiwanie surowców z odpadów (np. produktów energetycznych lub bezpośrednio energii elektrycznej lub ciepłej), odzysk wody, przetwarzanie surowców mineralnych i surowców naturalnych (np. w procesach biorafinacji). Z punktu widzenia dywersyfikacji gospodarczej i istniejących zasobów surowcowych w subregionie perspektywy rozwojowe obejmują także specjalizację Chemia i medycyna, w szczególności w zakresie produktów chemicznych takich jak innowacyjne polimery i kompozyty.

Odnosząc się do spójności z dokumentami strategicznymi na poziomie subregionalnym należy zwrócić uwagę na *Strategię rozwoju Sudety 2030*²⁵, której znaczny obszar terytorialny obejmuje subregion wałbrzyski. Strategia ta jako cel główny określa: Długookresową współpracę, wysoką jakość życia i środowiska, konkurencyjną i innowacyjną gospodarkę. Jako kluczowe warunki realizacji celu wskazuje:

- poprawę sytuacji demograficznej, w szczególności zatrzymanie i przyciąganie ludzi młodych,
- rewitalizację zasobów materialnych oraz towarzyszącą jej rewitalizację tkanki społecznej,
- dbałość o jakość środowiska naturalnego.

Zaplanowane w TPST działania są spójne z celami operacyjnymi Strategii Sudety 2030 w zakresie m. in. wdrażania strategii niskoemisyjnych i produkcji energii z OZE, tworzenia atrakcyjnych warunków dla inwestycji, wspierania innowacji w przedsiębiorstwach czy tworzenia warunków do inkubacji MŚP.

2.4. RODZAJE PRZEWIDYWANYCH OPERACJI

W ramach **celu gospodarczego** planowane są do realizacji następujące typy operacji:

- wsparcie dotacyjne w inwestycje MŚP w szczególności mające na celu tworzenie nowych miejsc pracy, w tym wsparcie w zakresie dywersyfikacji i unowocześnienia działalności dla firm, ściśle powiązanej z celami procesu transformacji subregionu,
- wsparcie dotacyjne w inwestycje MŚP przyczyniające się do ograniczania emisji gazów cieplarnianych i dekarbonizacji, wdrażania rozwiązań GOZ, zmniejszania energochłonności procesów i usług,

²⁴ Uchwała nr 3270/VI/21 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Dolnośląskiej Strategii Innowacji 2030

²⁵ Strategia rozwoju Sudety 2030. Centrum Badawczo-Rozwojowe Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu. Wrocław 2018

- doradztwo dla firm w zakresie audytów energetycznych oraz technologicznych w kierunku rozwoju GOZ i transformacji cyfrowej (jako część projektów inwestycyjnych),
- zwiększanie endogenicznego potencjału regionu w zakresie zrównoważonej turystyki obejmujące m. in. tworzenie miejsc pracy, modernizację w kierunku efektu dekarbonizacji i wdrażania zielonych technologii,
- inwestycje w tworzenie nowych przedsiębiorstw, w tym start-upów poprzez wsparcie dotacyjno-doradcze na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- inwestycje B+R oraz wdrażanie innowacji zwiększających potencjał dolnośląskich inteligentnych specjalizacji,
- wsparcie powstawania centrów i działów badawczo- naukowych przedsiębiorstw w celu tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy w regionie dotkniętym transformacją (jako towarzyszących projektom B+R),
- rozwój hubów technologicznych i inkubatorów przedsiębiorczości oraz stref aktywności gospodarczej i infrastruktury biznesowej dla MŚP, w szczególności poprzez zagospodarowanie budynków pogórnich, terenów pokopalnianych oraz przemysłowych,
- inwestycje w infrastrukturę przedsiębiorstw ciepłowniczych, w tym sieci ciepłowniczych prowadzące do zmiany źródeł energii i ciepła na OZE oraz ograniczania emisji gazów cieplarnianych,

W ramach **celu przestrzennego** planowane są do realizacji następujące typy operacji:

- gruntowna termomodernizacja budynków publicznych i mieszkalnych, w szczególności w zakresie ograniczania ubóstwa energetycznego, wraz z wymianą źródeł ciepła i instalacją urządzeń OZE, wymianą/modernizacją instalacji CO i CWU czy podłączeniem do sieci ciepłowniczej/chłodniczej. Elementem uzupełniającym projekty w zakresie poprawy efektywności energetycznej budynków, mogą być działania mające na celu podwyższenie ich standardów techniczno-użytkowych, tworzenie zielonych dachów, ogrodów wertykalnych, instalację systemów do gromadzenia i wykorzystania wody deszczowej oraz usuwanie barier architektonicznych/infrastrukturalnych,
- wsparcie inwestycji w alternatywne źródła energii (w tym instalacje PV i pompy ciepła) i efektywność energetyczną także w zakresie prosumenckim dla indywidualnych instalacji OZE oraz magazynów energii,
- wsparcie inwestycji publicznych w zakresie budownictwa o znacznie podwyższonych parametrach charakterystyki energetycznej - budynki demonstracyjne w zakresie użyteczności publicznej,
- rozwój spółdzielni energetycznych, klastrów energii odnawialnej oraz innych mechanizmów wytwarzania i bilansowania energii z OZE (społeczności energetycznych działających w zakresie OZE),
- rekultywacja, renaturalizacja, remediacja, dekontaminacja i zagospodarowanie terenów, budynków pogórnich, pokopalnianych oraz przemysłowych poprzez przywracanie bioróżnorodności oraz nadanie im nowych funkcji gospodarczych, społecznych, turystycznych i rekreacyjnych,
- projekty na rzecz uporządkowania systemu odwadniania obszarów pogórnich, w tym wykorzystania wód pokopalnianych, w szczególności zagospodarowanie samowypływów wód z zamkniętych wyrobisk w celu zachowania dobrego stanu cieków wodnych i zabezpieczenia ciągłości dostaw wody pitnej dla mieszkańców (instalacje dla pozyskania wody, bez instalacji wod-kan),
- projekty rewitalizacji zdegradowanych obszarów miejskich i wiejskich, w tym osiedli pogórnich, zabytkowych układów urbanistycznych i założeń uzdrowiskowych z uwzględnieniem modernizacji energetycznej i cieplnej budynków użyteczności publicznej

oraz budynków mieszkalnych, w tym inwestycje w inteligentne systemy zarządzania energią elektryczną i ciepłą oraz OZE,

- inwestycje w inteligentną i zrównoważoną mobilność lokalną, w tym zakup nisko- i nieemisyjnego taboru na potrzeby transportu publicznego (w tym taboru kolejowego) oraz infrastrukturę towarzyszącą, w tym punkty ładowania pojazdów komunikacji publicznej, drogi rowerowe, punkty przesiadkowe, rewitalizacja linii kolejowych celem przywrócenia możliwości ich funkcjonowania,
- turystyczne szlaki tematyczne i produkty turystyczne, odwołujące się do walorów historycznych, kulturowych, przyrodniczych oraz dziedzictwa materialnego i niematerialnego,
- inwestycje we wzmacnianie GOZ, w tym poprzez zapobieganie powstawaniu odpadów i ograniczanie ich ilości, efektywne gospodarowanie zasobami, ponowne wykorzystanie, naprawę oraz recykling (bez rekultywacji składowisk, chyba, że na terenach pogórnich),
- wsparcie dla gmin uzdrowiskowych na terenie TPST w zakresie rozwoju zrównoważonej turystyki.

W ramach **celu społecznego** planowane są do realizacji następujące typy operacji:

- usługi wsparcia dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem, dotkniętych negatywnymi skutkami transformacji:
 - przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy poprzez wykorzystanie potencjału podmiotów ekonomii społecznej,
 - zapobieganie wykluczeniu z rynku pracy osób zapewniających opiekę osobom zależnym poprzez rozwój usług na potrzeby osób z niepełnosprawnością i osób starszych,
 - usługi społeczne w ramach mieszkalnictwa wspomaganego i chronionego,
 - działania w zakresie promocji i edukacji społecznej przygotowujące mieszkańców do zmieniających się priorytetów rozwojowych związanych z neutralnością klimatyczną i dekarbonizacją.
- podnoszenie kompetencji niezbędnych dla sprostania zmieniającym się wymogom rynku pracy wynikającym z trwającej transformacji:
 - podnoszenie i doskonalenie kompetencji nauczycieli w zakresie kształcenia na rzecz zielonej transformacji,
 - podnoszenie i zmiana kwalifikacji pracowników, w tym w związku z rozwojem rynku modernizacji energetycznej, GOZ, technologii cyfrowych,
 - wsparcie budowy kompetencji kluczowych dla dywersyfikowanej gospodarki, w tym staże dla uczniów szkół zawodowych realizowane u pracodawców,
 - rozwój kształcenia zawodowego dostosowanego do potrzeb rynku pracy, w szczególności w zakresie kompetencji związanych z nowymi technologiami, OZE, efektywnością energetyczną, GOZ i wpisujących się w branże RIS DŚ,
 - podnoszenie i zmiana kwalifikacji osób chcących kształcić się z własnej inicjatywy (LLL),
 - rozwój kształcenia na rzecz zielonej transformacji na każdym etapie edukacji (edukacja przedszkolna, edukacja podstawowa i ponadpodstawowa),
- wsparcie infrastruktury na rzecz kształcenia i wykluczenia społecznego:
 - poprawa dostępności i jakości infrastruktury edukacyjnej, podstawowej, średniej, szkolnictwa zawodowego i technicznego służącej kształceniu zawodów związanych z transformacją energetyczną i gospodarczą,
 - rozwój infrastruktury mieszkalnictwa wspomaganego i chronionego,

- rozwój zdeinstytucjonalizowanych form opieki nad osobami niesamodzielnymi.

WSPARCIE INWESTYCJI PRODUKCYJNYCH DLA PRZEDSIĘBIORSTW INNYCH NIŻ MŚP

Na etapie opracowywania wersji 3.0 TPST nie jest planowane wsparcie inwestycji produkcyjnych w dużych przedsiębiorstwach, w rozumieniu art. 11 ust. 2 lit. h Rozporządzenia ustanawiającego FST tzn. inwestycji mających zapobiegać likwidacji miejsc pracy związanych z procesem transformacji.

WSPARCIE INWESTYCJI JEST UDZIELANE W CELU OSIĄGNIĘCIA REDUKCJI EMISJI GAZÓW CIEPLARNIANYCH POCHODZĄCYCH Z DZIAŁAŃ WYMIENIONYCH W ZAŁĄCZNIKU I DO DYREKTYWY 2003/87/WE

Planowana jest inwestycja „Transformacja infrastruktury energetycznej Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej S.A. w Wałbrzychu”, polegająca na budowie instalacji biomasowej o mocy ok. 15 MW, układu sprężarkowych pomp ciepła typu (powietrze-woda) oraz wysokosprawnej kogeneracji opartej na silnikach gazowych (z możliwością zasilania wodorem) wraz z zastosowaniem akumulatora ciepła. Realizacja projektu zapewni całkowite odejście od węgla, jednostkową emisję CO² poniżej 200 g/kWh, obniżenie współczynnika emisyjności z 105 tCO²/TJ do 43 tCO²/TJ. Realizacja projektu zapewni ponadto zmianę struktury zatrudnienia w kierunku nowych specjalizacji związanych z nowoczesną gospodarką opartą na OZE. Docelowo zatrudnienie zwiększy się. Koszt realizacji inwestycji to ok. 70 mln PLN, przy czym finansowana ona może być w części OZE z 1 filaru FST a w części przejściowego wykorzystania gazu np. z Krajowego Funduszu Odbudowy, Funduszu Modernizacji lub z programów nowej perspektywy FEnIKS.

SYNERGIE I KOMPLEMENTARNOŚCI PRZEWIDYWANYCH OPERACJI Z INNYMI ODPOWIEDNIMI PROGRAMAMI UNII W RAMACH CELU „INWESTYCJE NA RZECZ ZATRUDNIENIA I WZROSTU”, INNYMI INSTRUMENTAMI FINANSOWANIA SŁUŻĄCYMI ZASPOKOJENIU ZIDENTYFIKOWANYCH POTRZEB ROZWOJOWYCH

Środki planowane w ramach I Filaru MST nie są wystarczające aby sprostać wszystkim potrzebom regionalnej transformacji, w szczególności gdy dotyczą działań nie wpisujących się w zakres wsparcia wynikający z Rozporządzenia ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, choć przyczyniają się całościowo do transformacji w regionach węglowych. Dlatego ważne jest znalezienie innych, komplementarnych źródeł finansowania, które pozwolą na realizację dodatkowych projektów wpisujących się w kontekst sprawiedliwej transformacji i pomogą regionom na drodze do neutralności klimatycznej. Poniżej wykaz przykładowych operacji, dla których widzimy komplementarność z innymi programami UE (EFRR/FS, EFS+, Fundusz Odbudowy i Odporności, Fundusz Innowacyjny i Fundusz Modernizacyjny w ramach EU ETS, Horyzont Europa, Program LIFE):

- wsparcie dotacyjne rozwoju firm z sektora MŚP
- wzmocnienie sektora turystyczno-uzdrowiskowego
- inwestycje w tworzenie nowych przedsiębiorstw
- wsparcie działalności B+R i wdrażania innowacji
- zrównoważone inwestycje dużych przedsiębiorstw i spółek komunalnych,
- rozwój instytucji otoczenia biznesu
- doradztwo dla firm w zakresie audytów energetycznych i technologicznych
- tworzenie i rozwój hubów technologicznych i inkubatorów przedsiębiorczości
- wsparcie dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem, dotkniętych negatywnymi skutkami transformacji

- podnoszenie kompetencji niezbędnych do sprostania zmieniającym się wymaganiom rynku pracy wynikającym z zachodzącej transformacji
- podniesienie jakości i dostępności usług publicznych i społecznych
- rewaloryzacja terenów przemysłowych i pogórnicych
- rewitalizacja zdegradowanych obszarów miejskich i wiejskich
- dekarbonizacja sektora mieszkaniowego oraz budynków publicznych
- zrównoważone inwestycje w obszarach zaopatrzenia i przetwarzania wody
- wsparcie dla nieemisyjnego transportu publicznego
- rozwój odnawialnych źródeł energii, energetyki rozproszonej i technologii wodorowych
- przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu
- rozwój spółdzielni energetycznych i klastrów energii odnawialnej

SYNERGIE I KOMPLEMENTARNOŚCI Z PLANOWANYM WSPARCIEM Z INNYCH FILARÓW MECHANIZMU SPRAWIEDLIWEJ TRANSFORMACJI

Jak zaznaczono powyżej, dla kompleksowego podejścia do sprawiedliwej transformacji regionów węglowych, niezbędna jest komplementarność FST z innymi źródłami finansowania, w tym przypadku z II i III Filaru MST. Poniżej przedstawiono przykładowe sektory i obszary tematyczne, które mogłyby być finansowane z tego źródła:

- wzmocnienie sektora turystyczno-uzdrowiskowego
- wsparcie działalności B+R i wdrażania innowacji
- zrównoważone inwestycje dużych przedsiębiorstw i spółek komunalnych, w szczególności w obszarach transportu, energetyki opartej na OZE, poprawy efektywności energetycznej, termomodernizacji budynków, cyfryzacji, gospodarowania odpadami, gospodarki obiegu zamkniętego, wdrażania innowacyjnych technologii na rzecz środowiska i klimatu
- doradztwo dla firm w zakresie audytów energetycznych i technologicznych
- tworzenie i rozwój hubów technologicznych i inkubatorów przedsiębiorczości
- rewaloryzacja terenów przemysłowych i pogórnicych, w szczególności na cele komercyjne/inwestycyjne przez duże przedsiębiorstwa i spółki komunalne
- dekarbonizacja sektora mieszkaniowego oraz budynków publicznych
- rewitalizacja zdegradowanych obszarów miejskich i wiejskich realizowana przez duże przedsiębiorstwa
- zrównoważone inwestycje w obszarach zaopatrzenia i przetwarzania wody
- wsparcie dla bezemisyjnego transportu publicznego - zrównoważone inwestycje w obszarach transportu, w tym transportu multimodalnego, bezpieczeństwa drogowego, odnowy i utrzymania infrastruktury kolejowej i drogowej
- rozwój odnawialnych źródeł energii, energetyki rozproszonej i technologii wodorowych
- przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu
- rozwój spółdzielni energetycznych i klastrów energii odnawialnej
- inwestycje dużych przedsiębiorstw w modernizację i rozwój infrastruktury gazowej
- inwestycje we wdrażanie technologii magazynowania energii
- inwestycje w modernizację sieci elektroenergetycznych, ciepłowniczych
- inwestycje w centra technologiczne dużych przedsiębiorstw w celu podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowania pracowników

3. MECHANIZMY ZARZĄDZANIA

3.1. PARTNERSTWO

TPST dla subregionu wałbrzyskiego powstaje przy szerokim zaangażowaniu i wkładzie interesariuszy w ramach regionalnej Grupy roboczej ds. FST powołanej przez Zarząd Województwa, której Liderem jest Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego. Stanowi ona platformę wymiany doświadczeń, a w jej skład wchodzi 72 przedstawicieli wszystkich instytucji i podmiotów, których dotyczy tematyka transformacji węglowej na Dolnym Śląsku m. in. jednostki samorządu terytorialnego, radni wojewódzcy, organizacje pozarządowe, jednostki naukowe, agencje rozwoju, przedsiębiorstwa czy duże spółki energetyczne. Grupa została powołana w 2020 roku, w miejsce wcześniejszej Grupy Roboczej ds. regionów węglowych w transformacji. Od tego momentu odbyło się 13 spotkań Grupy oraz 4 spotkania informacyjne w regionie (ze względu na pandemię koronawirusa część w formie on-line). Dzięki tak szerokiemu spektrum instytucjonalnemu, w proces tworzenia planu zaangażowane są wszystkie środowiska społeczno-zawodowe i mieszkańcy subregionu. Zaangażowanie Grupy oraz wykorzystanie zapisów Społecznego Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji na etapie przygotowywania Planu umożliwiło dokonanie oceny, diagnozy, wyznaczenie celów i kierunków działań, które w procesie sprawiedliwej transformacji powinny zostać przeprowadzone na wskazanym obszarze. Tym samym realizowana jest zasada partnerstwa i współdecydowania o kształcie TPST. W ramach prac grupy, konsultowane są nie tylko kolejne wersje TPST, ale również podjęta została współpraca z ekspertami PwC, Jaspers oraz IETU dla koordynacji działań na szczeblu regionalnym, krajowym i europejskim. Przygotowanie Planu w zakresie koniecznych kierunków wsparcia zostało poprzedzone zorganizowanym przez Zarząd Województwa w sposób otwarty, dla wszystkich zainteresowanych, naborem wstępnych propozycji projektów. Złożonych zostało niemal 500 propozycji projektowych, co pokazało zarówno skalę jak i tematykę potrzeb związanych z transformacją.

3.2. MONITOROWANIE I OCENA

Wdrażanie celów sprawiedliwej transformacji w subregionie wałbrzyskim będzie prowadzone na poziomie lokalnym. Stały monitoring i ewaluacja realizacji TPST, w ramach systemu opracowanego dla Programu Funduszy Europejskich dla Dolnego Śląska 2021-2027 pozwoli na ocenę skuteczności podejmowanych interwencji i ich wpływu na rozwój społeczno-gospodarczy subregionu wałbrzyskiego. Rekomendacje wypracowywane w ramach badań ewaluacyjnych pozwolą na właściwe reagowanie i podejmowanie decyzji w sytuacji zagrożenia realizacji celów TPST. W zależności od ostatecznie przyjętego modelu wdrażania, zaproponowane zostaną odpowiednie mechanizmy obejmujące m. in.:

- Monitoring ongoing wskaźników związanych z wdrażaniem operacji TPST,
- Ewaluacja mid-term dla priorytetu Programu związanego z realizacją operacji TPST,
- Analizy jakościowe - zebranie dobrych praktyk i projektów, case study w ramach badań ewaluacyjnych

3.3. PODMIOT LUB PODMIOTY KOORDYNUJĄCE I MONITORUJĄCE

Zarząd Województwa stoi na stanowisku, że programowanie, zarządzanie oraz wdrażanie FST powinno znajdować się w gestii władz regionalnych (NUTS-2). Doświadczenia ostatnich lat związane z inwestowaniem środków polityki spójności na poziomie regionalnym pokazują, że jest to racjonalne, funkcjonalne i skuteczne podejście. Model ten zakłada, że Instytucją Zarządzającą środkami FST w ramach regionalnych Funduszy Europejskich 2021-2027 jest Zarząd Województwa Dolnośląskiego - z wszystkimi wynikającymi z tego tytułu konsekwencjami tj. między innymi

określanie harmonogramu naborów, kryteriów oceny projektów. Ciałem wspierającym implementację TPST w regionie jest Komitet Monitorujący działający w ramach programu Funduszy Europejskich dla Dolnego Śląska 2021-2027, utrzymana zostaje opiniodawcza rola Grupy Roboczej ds. FST i zapewniona współpraca z poziomem krajowym.

4. WSKAŹNIKI PRODUKTU LUB REZULTATU SPECYFICZNE DLA DANEGO PROGRAMU

Dla monitorowania postępów realizacji TPST nie przewiduje się zastosowania wskaźników specyficznych. W programie realizującym cele i operacje wskazane w TPST wykorzystane zostaną wskaźniki produktu i rezultatu dla FST wymienione w zał. III do Rozporządzenia ustanawiającego FST.